

невозможно успешное проведение большинства намеченных мероприятий. Следующий этап, связанный с использованием результатов ОРД в уголовном процессе (возбуждение уголовного дела, предварительное расследование), безусловно, выводит взаимодействие на гласную плоскость, осуществляемую в рамках или в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Ведь весь результат ОРД направлен в основном на обеспечение уголовного процесса, только через него возможна реализация полученных оперативным путем фактических данных. Весь процесс реализации сопровождается теснейшим взаимодействием оперативных подразделений с следственными органами и орга-

нами дознания, в ходе которых не только используются уже имеющиеся фактические данные, но и планируются проведение дальнейших мероприятий, составляются совместные планы по раскрытию выявленных преступлений.

Таким образом, можно определенно заявлять, что для успешной борьбы с незаконным оборотом наркотиков необходимо организовать эффективное взаимодействие между всеми подразделениями органов внутренних дел. На основании действующих законов, принятых на их основе межведомственных и ведомственных нормативных актов должны быть определены цель и задачи взаимодействия сторон, а также детально разработать механизм их взаимодействия.

*Кустова Н.К.,*

кандидат юридических наук  
Краснодарский университет МВД России

### **Отдельные аспекты деятельности сотрудников органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ**

Наркоситуация в России продолжает оставаться напряженной и представляет собой одну из наиболее опасных социальных болезней, распространение которой представляет серьезную угрозу здоровью молодого поколения, правопорядку и безопасности. Возникновение вызовов и угроз, связанных с появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, масштабы вовлечения молодого трудоспособного населения в незаконный оборот наркотиков требуют повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и правоохранительных структур в вопросе предупреждения незаконного оборота наркотических веществ. На региональном и муниципальном уровнях принимаются соответствующие программы с выделением денежных средств на их реализацию, что позволяет снизить уровень распространения употребления наркотиков среди граждан, способствует вовле-

чению подростков и молодежи в проведение культурно-массовых мероприятий. Активная пропаганда здорового образа жизни и организации досуга на государственном уровне приносит свои плоды.

Анализ состояния правоприменительной деятельности по выявлению и привлечению к административной и уголовной ответственности лиц за хранение наркотических средств и психотропных препаратов (веществ) показывает, что в условиях действия изменений, внесенных законодателем в размер средних разовых доз, число уголовно наказуемых деяний сократилось, тогда как резко возросло число административных правонарушений, подпадающих под признаки ст. 6.8 и 6.9 КоАП РФ.

В структуре уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ и ст. 231 УК РФ, до 90% составляют противоправные деяния, выявление которых было обеспечено в ходе реализа-

ции административной деятельности подразделениями полиции, обеспечивающими общественную безопасность при выполнении задач по охране общественного порядка.

Одной из важных процедур является обнаружение наркосодержащих веществ, влекущее за собой применение мер административного принуждения к гражданам. Например, в ходе проведения личного досмотра и досмотра вещей изымается вещество, которое по внешним признакам квалифицируется как наркотик<sup>1</sup>.

Распространены факты совершения противоправных деяний, связанных с незаконным хранением наркотических веществ в жилых помещениях. Выявление таких правонарушений затруднено конституционными ограничениями беспрепятственного проникновения в жилые помещения.

В законодательстве отсутствует процессуальная регламентация получения разрешения от собственника войти в жилище. На практике указанные действия оформляются письменным согласием собственника или же проведением оперативно-разыскных мероприятий. Обнаруженные в ходе осмотра жилища наркосодержащие вещества, – как правило, такие продукты приготовления наркотиков, как химически синтезированные препараты, продукты из семян (пыльцы) или стеблей (конопля, мак и т.д.), – необходимо изымать и фиксировать в установленном законодательстве порядке.

Имеют место факты, когда при осуществлении административно-юрисдикционной практики и уголовно-процессуальной деятельности правоохранительные органы используют иные формы документов, не предусмотренные УПК РФ и КоАП РФ, что, по сути, является вновь разработанными процессуальными документами и противоречит п. 4 приказа Генерального прокурора РФ от 5 апреля 2002 г. № 15 (не допускается изготовление бланков процессуальных документов, не предусмотренных законом).

В некоторых случаях в нарушение ч. 2 ст. 41 УПК РФ допускается проведение дознания лицами, которые проводят по данному делу оперативно-розыскные мероприятия.

Законодатель не допускает совмещения в одном лице сотрудника дознания, каковым становится сотрудник оперативной службы при возложении на него функций органа дознания по проверке сообщения о преступлении, который вправе выполнять и неотложные следственные действия (ст. 157 УПК РФ), и оперуполномоченного, проводящего оперативно-розыскные мероприятия в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Как правило, уголовные дела по фактам незаконного приобретения и хранения наркотиков для личного потребления возбуждаются из административных материалов. Именно по этим уголовным делам к ответственности привлекаются наибольшее число правонарушителей, которые, в свою очередь, являются лишь потребителями наркотиков и представляют большую общественную опасность в том случае, если склоняют различными способами к потреблению либо участию в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ иных лиц, а также совершают другие преступления, находясь в состоянии наркотического опьянения либо остро нуждаясь в денежных средствах для приобретения очередной дозы наркотического вещества.

Более сложным является процесс выявления наркосбытчиков, наркокурьеров, организаторов и других участников наркобизнеса, пресечения их незаконной деятельности, а также последующие возбуждение уголовного дела, привлечение к ответственности этих лиц и их осуждение. Эффективная реализация указанного процесса возможна в условиях точного соблюдения Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и уголовно-процессуального законодательства, путем проведения ком-

<sup>1</sup> Подр. О видах применяемых в этих целях досмотров см.: Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения : учебное пособие / Н.Н. Цуканов, А.Ю. Иванов, Н.А. Рябинин [и др.]. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. С. 134-144. DOI 10.51980/2015\_137.

плекса оперативно-розыскных мероприятий, предусматривающих легализацию полученных результатов и дальнейшее их использование в процессе доказывания по конкретному уголовному делу.

В соответствии с требованиями ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативные сотрудники правомочны проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и документированию преступлений. Эта деятельность регламентирована соответствующими нормативно-правовыми документами ограниченного пользования, имеющими нередко гриф секретности, и проводится по делам оперативного учета. Этими же документами установлены образцы документов, оформляемые в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, которые и должны использоваться оперативными сотрудниками. Легализация результатов оперативно-розыскных мероприятий осуществляется по правилам, предусмотренным ст. 11 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и соответствующими ведомственными приказами.

УПК РФ признает Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» законом, регламентирующим порядок сбора и представления доказательств, указывающих на признаки преступления.

Наибольшее число нарушений допускается правоохранительными органами при осуществлении административно-юрисдикционных полномочий. На этом этапе сотрудники подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также оперуполномоченные органов внутренних дел проявляют незнание процессуальных норм, зачастую не видя разницы между уголовным, административным процессом и оперативно-розыскной деятельностью.

В материалах, указывающих на повод для возбуждения уголовного дела, иногда отсутствует какой-либо процессуальный документ, свидетельствующий о факте обнаружения и изъятия наркотика, а также об основаниях к производству этих действий.

Нередко в материалах отсутствуют документы, указывающие основание к проведению личного досмотра в порядке ст. 27.7 КоАП РФ.

Данный вид правонарушений требует не только проведения личного досмотра, но и получения иных образцов для экспертного исследования, в том числе смывов с рук, предметов и вещей. Указанные процессуальные действия проводятся уполномоченными лицами при наличии достаточных правовых оснований и при обязательном участии понятых, не заинтересованных в проведении таких мероприятий, с разъяснением им прав как участников процессуального действия.

Отсутствие в материалах проверки документов, указывающих на наличие правовых оснований к личному досмотру или отобранию образцов, не исключая возможности, что такие основания и имелись, дает возможность ставить вопрос о нарушении административного закона и признании всей доказательственной базы недопустимой. При отсутствии доказательств правомерности проведения личного досмотра вся последующая деятельность по представлению доказательственной базы крайне ничтожна и не имеет юридической силы, а в административно-юрисдикционной деятельности подлежит признанию недопустимой по основаниям ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ.

По данной категории обязательными являются назначение и проведение экспертного исследования изъятого вещества по правилам ст. 26.4 КоАП РФ. Правовым основанием к назначению и проведению экспертизы является определение, вынесенное уполномоченным должностным лицом, и ее проведение в экспертном учреждении.

Перед началом личного досмотра или досмотра автотранспортного средства и производства других мер обеспечения административного производства в обязательном порядке необходимо разъяснять правонарушителю примечание к ст. 6.8 КоАП РФ и ст. 228 УК РФ о добровольной выдаче наркотиков и иных предметов, запрещенных к свободному обороту.

Все перечисленные проблемы, возникающие в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, преодолимы сотрудниками органов внутренних дел: в ходе осуществления административно-юрисдикционных полномочий

должностное лицо органа внутренних дел при любых обстоятельствах обязано руководствоваться нормами КоАП РФ; при проведении следственных и иных процессуальных действий – только положениями уголовно-процессуального законодательства.

*Насыров Р.Р.*

Уфимский юридический институт МВД России

### **Некоторые аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, и их аналогов**

Информационные технологии внедряются во все сферы жизни человека, и преступная сфера не является исключением. Информационно-телекоммуникационная сеть Интернет и информационные технологии позволили наркобизнесу выйти на новый уровень и привлечь внимание огромного количества людей.

Информационно-телекоммуникационные технологии на современном этапе развития активно способствуют развитию и модернизации наркосети, посредством которой осуществляется розничная и оптовая продажа наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. К тому же преступный элемент постоянно повышает меры конспирации, зашифрованность электронных терминалов и сетевых ресурсов, которые служат для перевода денежных средств за наркотики. К наиболее распространенным интернет-площадкам и мессенджерам относятся DarkNet, LegalRC, Iklad, DarkWeb, AlphaBay Market, Daffy Duck, Silkkitie, AS, Lambo, Ramp, Dream Market, Silk Road, Hansa, BigRC.biz, Telegram. Ярким примером выступает развернутая в даркнет-пространстве торговая площадка «Hydra», осуществляющая работу по нелегальной продаже наркотических средств, оружия, рабов, поддельных документов и денежных средств, предоставлении хакерских услуг, зашифровка аккаунтов как на территории стран СНГ, так и Российской Федерации.

На сегодняшний день даркнет-маркетплейс «Hydra» вмещает в себе более

2,7 миллиона аккаунтов и с 2017 г. было накоплено более 70 миллиардов рублей. Взаиморасчеты между пользователями осуществляются через криптовалюту, которая формирует барьер для правоохранительных органов.

Рассматривая же иные маркетплейсы в теневом сегменте сети Интернет, стоит отметить, что на них перевод денежных средств между продавцом и покупателем допускается посредством платежных систем (например, Яндекс.Деньги, Qiwi, WebMoney и др). Как правило, в Qiwi открываются несколько счетов на которых аккумулируются денежные средства. Впоследствии данные счета используются для проведения финансовых операций по приобретению различных криптовалютных форм в рублевом эквиваленте на Ethereum, Биткойн, Monero, Litecoin, Zcash, Ripple, Dash. Криптовалюта активно используется лицами, осуществляющими незаконную продажу наркотиков в теневом сегменте сети Интернет. Она обладает огромными преимуществами, так как под ней понимаются виртуальные денежные средства, не имеющие материального выражения и физической формы. Тем самым для криптовалюты характерен уровень анонимности, независимость от национальной валюты, защищенность, необратимость операций, автономность и условность.

Ко всему этому в противодействии криптовалютной наркоторговле большое значение приобретает проблема отсутствия у сотрудников